



Посольство
Великобритании
Бишкек



Полноправные люди.
Устойчивые страны.



«Кыргызская Республика:
концептуальные основы судебно-
правовой реформы 2012-2019 годов»

УДК 347.9

ББК 67.99 (2Ки) 90

С 89 Кыргызская Республика: концептуальные основы судебной-правовой реформы 2012-2019 годов. – Б.: 2019. – 115 стр.

Публикация «Кыргызская Республика: концептуальные основы судебной-правовой реформы 2012-2019 годов» является новейшим анализом, который опубликован при поддержке Посольства Великобритании в Кыргызской Республике и Программы развития ООН в Кыргызской Республике.

В работе пристальное внимание посвящено законодательному регулированию судебной-правовой реформы, основным новеллам уголовно-правового блока законодательства, вступившим в действие 1 января 2019 года и закрепленным в Уголовном кодексе, Кодексе о проступках, Кодексе о нарушениях, Уголовно-процессуальном кодексе, Уголовно-исполнительном кодексе. Отдельная статья посвящена Административно-процессуальному кодексу, вступившему в действие 1 июля 2017 года.

В публикации представлена хронология реформирования судебной-правовой реформы, начавшейся с первых дней независимости и особенно с 2010 года. Изложены взгляды политиков, экспертов на развитие судебной-правовой системы. Также на страницах книги раскрыты актуальные вопросы Единого реестра преступлений и проступков, пробации, амнистии, гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП), цифровизации судебной-правовой реформы.

Авторами выступили члены Экспертной рабочей группы по мониторингу мероприятий судебной-правовой реформы Аппарата Президента КР.

Издание будет полезно практическим работникам, судьям, прокурорам, правоохранительным органам, представителям законодательной и исполнительной власти, адвокатам, а также преподавателям юридических факультетов вузов.

ISBN 978-9967-9115-6-7

Опубликовано при поддержке проекта ПРООН «Повышение подотчетности и прозрачности в продвижении Верховенства права в Кыргызской Республике». Проект финансируется Посольством Великобритании в Кыргызской Республике и реализуется ПРООН.

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения ООН, ПРООН, Посольства Великобритании в Кыргызской Республике, их программ\проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района или их границ.

С 1203021200-19

УДК 347.9

ISBN 978-9967-9115-6-7

ББК 67.99 (2Ки) 90

@ Маматкеримова Г. Р., Сыдыкова Л.Ч., Ашуралиева Т.М., Исабаев С.М., Сманалиев К.М., Сулайманова Н.Н., Летова И.В., Сатаров У.М., Кулбаев А.К., Сапарбаев Б.К.

@ Посольство Великобритании в Кыргызской Республике и Программа развития ООН в Кыргызской Республике.

ОГЛАВЛЕНИЕ

РЕАЛИЗАЦИЯ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ И БОРЬБА ПРОТИВ КОРРУПЦИИ – САМАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ РАБОТА В КЫРГЫЗСТАНЕ

– доклад Президента Кыргызской Республики Сооронбая Шариповича Жээнбекова на первом заседании Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики, 17 мая 2018 3

СУДЕБНО-ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

– Исабаев Санжар Мамадиярович, заведующий отделом судебной реформы и законности Аппарата Президента Кыргызской Республики, секретарь Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики 7

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА В КЫРГЫЗСТАНЕ: ОСНОВНЫЕ ВЕХИ И ЭТАПЫ

– Маматкеримова Гульмира Рысбековна, член Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики 11

О РЕФОРМЕ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

– Сыдыкова Лейла Чынтургановна, профессор кафедры уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета, доктор юридических наук 23

КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ПРОСТУПКАХ

– Сулайманова Назгуль Назарбековна, профессор, доктор юридических наук, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета 29

КОДЕКС О НАРУШЕНИЯХ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НАРУШЕНИЯХ, ПОНЯТИЕ И СУБЪЕКТЫ НАРУШЕНИЯ, ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ, ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ ВЗЫСКАНИЙ

– Летова Ирина Витальевна, юридический эксперт 32

О КОНЦЕПЦИИ НОВОГО УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

– Сманалиев Кынатбек Мойнокович, профессор, доктор юридических наук, декан юридического факультета КНУ 40

НОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ В УПК КР 2017 ГОДА

– Кулбаев Аслан Касымалиевич, доцент, кандидат юридических наук, адвокат 55

НОВЕЛЛА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ: ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРОСТУПКОВ

– Ашуралиева Тахмина Мирзалыевна, член ЭРГ по мониторингу судебно-правовой реформы при АП КР, правовой эксперт, адвокат 64

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ СОГЛАШЕНИЙ В НОВОМ УПК КР

– Кулбаев Аслан Касымалиевич, доцент, кандидат юридических наук, адвокат 68

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПО НОВОМУ УГОЛОВНОМУ КОДЕКСУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

– Сулайманова Назгуль Назарбековна, профессор, доктор юридических наук, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета 78

ОСНОВНЫЕ НОВЕЛЛЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОБАЦИИ

– Сапарбаев Батыр Кененсариевич, эксперт Управления ООН по наркотикам и преступности по пенитенциарным вопросам 83

АМНИСТИЯ В РЕФОРМЕ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАНЫ

– Сыдыкова Лейла Чынтургановна, профессор кафедры уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета, доктор юридических наук 92

ПРОБАЦИОННЫЙ НАДЗОР: ПОНЯТИЕ, НАДЗОРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОБАЦИОННОГО НАДЗОРА

– Сулайманова Назгуль Назарбековна, профессор, доктор юридических наук, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета 94

ГАРАНТИРОВАННАЯ ГОСУДАРСТВОМ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ.

– Ашуралиева Тахмина Мирзалыевна, член ЭРГ по мониторингу судебно-правовой реформы при АП КР, правовой эксперт, адвокат 98

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

– Сатаров Улан Мелисович, юридический эксперт, адвокат 101

О ЦИФРОВИЗАЦИИ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Маматкеримова Гульмира Рысбековна, член Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики, Кулбаев Аслан Касымалиевич, доцент, кандидат юридических наук, адвокат 106

Сулайманова Назгуль Назарбековна, профессор, доктор юридических наук, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета



КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ПРОСТУПКАХ

Кодекс Кыргызской Республики о проступках был принят Жогорку Кенешем КР 22 декабря 2016 г., подписан Президентом КР – 1 февраля 2017 г. и введен в действие с 1 января 2019 г.

Одно из приоритетных направлений уголовной политики на современном этапе развития Кыргызской Республики является гуманизация уголовного законодательства, так, в рамках данного направления была проведена оптимизация уголовной ответственности путем выделения категории уголовного проступка. Дифференциация уголовно наказуемых деяний на преступления и уголовные проступки направлено на достижение более точной правовой оценки деяния с учетом характера и степени общественной опасности противоправного деяния и лица его совершившего.

Кодекс о проступках — это нормативный правовой акт, в котором предусмотрены деяния, степень опасности которых ниже, чем в преступлениях, но при этом они могут граничить с преступлениями. Таким образом, система правонарушений в Кодексе о проступках складывается из административных правонарушений, часть которых связана с ответственностью физических лиц и уголовных преступлений, не представляющих большой общественной опасности, которые изъяты из УК.

Кодекс КР о проступках выстроен по подобию Уголовного кодекса КР. Отдельные институты Кодекса КР о проступках совпадают с институтами Уголовного кодекса КР. Но имеются и свои отличия. По структуре Кодекс о проступках состоит из Общей и Особенной частей и включает в себя 10 раз-

делов, 34 главы и 187 статей, 2 Приложения: Глоссарий, Таблица соответствия видов и размеров основных наказаний за проступки для унифицированного построения санкций.

В Общей части Кодекса КР о проступках определены следующие принципы: законности, юридической определенности, равенства пред законом, принцип вины, справедливости и др. **Никто не может дважды нести ответственность за совершение одного и того же проступка.**

Особенная часть Кодекса КР о проступках построена в соответствии с принципами построения УК КР. В Кодексе дано определение проступка, под которым понимается совершенное субъектом виновное, противоправное деяние (действие или бездействие), причиняющее вред или создающее угрозу его причинения личности, обществу или государству, наказание за которое предусмотрено Кодексом.

Критерием разграничения преступления и проступка является размер причиненного вреда. Отличие состоит в причинении проступком вреда, который не является тяжким или значительным в понимании Уголовного кодекса. По данным формальным признакам проступок отличается от преступления. Поэтому ответственность за него (проступок) наступает при отсутствии признаков преступления, предусмотренного УК КР. **Субъектом проступка признается физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.**

При формировании санкций за проступки был использован тот же прием, что и в УК КР. Как и в УК КР предложена града-

ция наказаний. Так, наказания за проступки поделены на категории, исходя либо из их сроков, либо из размера. *Так, к лицам, признанным виновными в совершении проступка, судом могут быть применены следующие виды основных наказаний:*

- 1) общественные работы (от 30-60 часов) 1-2 категории;
- 2) ограничение свободы (от 3 месяцев до 1 года) 1-2 категории; надзор за ограничением свободы осуществляет служба Пробации;
- 3) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (от 6 месяцев до 2 лет) 1-2 категории; Данный вид наказания может назначаться как основное, так и дополнительное наказание;
- 4) исправительные работы (от 2-6 месяцев/от 10 до 20% от суммы заработка осужденного);
- 5) штраф – 1 категория: от 200 до 300 расчетных показателей; 2 категория: от 300 до 600 расчетных показателей;
- 6) арест с содержанием на гауптвахте. Данный вид наказания назначается только в отношении военнослужащих (1-2 категории). Время содержания на гауптвахте от 3 до 5 суток.

К несовершеннолетним могут быть применены следующие наказания:

- 1) общественные работы (от 20 до 40 часов) 1-2 категории;
- 2) ограничение свободы (от 2 месяцев до 6 месяцев) 1-2 категории;
- 3) исправительные работы (от 1 месяца до 4 месяцев / от 10 до 20% от суммы заработка) 1-2 категории;
- 4) штраф (1 категория: от 50 до 150 расчетных показателей; 2 категория: от 150 до 250 расчетных показателей).

Штраф назначается лишь при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание, а при их отсутствии штраф может быть взыскан с его родителей или законных представителей, но с их предварительного согласия. При отсутствии такого согласия штраф несовершеннолетнему судом не назначается.

Исполнение наказания в виде ограничения свободы возлагается на орган пробации. *Так, осужденные к ограничению свободы обязаны:*

- 1) явиться в органы пробации по месту жительства в течение десяти дней с момента вступления приговора суда в законную силу;
- 2) периодически являться в органы пробации на основании законного требования сотрудника службы пробации;
- 3) не выезжать за пределы страны без разрешения органов пробации;
- 4) уведомлять органы пробации о месте жительства, работы и учебы, а также об их изменении;
- 5) получить разрешение органов пробации на краткосрочный выезд с места жительства;
- 6) не употреблять алкоголь, наркотические, психотропные или токсические вещества.

Суд при назначении наказания в виде ограничения свободы вправе возложить на лицо одно или несколько дополнительных обязанностей, перечисленных в законе.

Так же, как и в Уголовном кодексе, отдельным разделом предусмотрены иные принудительные меры уголовно-правового воздействия, не являющиеся наказанием – меры безопасности. *К таким принудительным мерам уголовно-правового воздействия отнесены:*

- Возмещение причиненного ущерба (лицо, совершившее проступок, обязано возместить причиненный ущерб)
- Конфискация предмета, орудий и средств совершения проступка
- Выдворение за пределы Кыргызской Республики иностранных граждан

Кодексом о проступках в Главе 9 предусмотрены меры уголовно-правового воздействия, не имеющие принудительного характера. *К таким мерам отнесены:*

- 1) Освобождение от ответственности в связи с устранением наказуемости за проступок;
- 2) Освобождение от ответственности за

- проступок в связи с примирением сторон;
- 3) Освобождение от ответственности за проступок на основании положений Особенной части Кодекса о проступках (поощрительная норма);
 - 4) Освобождение от ответственности за проступок в связи с истечением сроков давности.

Структура Особенной части Кодекса о проступках носит системный характер, выражающийся в распределении составов проступков по группам в соответствии с родовым объектом посягательства. Таким образом, **Особенная часть Кодекса о проступках построена по принципу приоритетов защиты: личность – общество – государство.** В Особенную часть Кодекса КР о проступках вошли преступления небольшой тяжести, находящиеся в Уголовном кодексе КР (1997 г.) и часть правонарушений, находящихся в Кодексе КР об административной ответственности (1998 г.).

Положительные стороны принятия Кодекса КР о проступках:

- Появилась реальная возможность выделить из УК КР такие деяния, которые по степени наносимого вреда вряд ли следует рассматривать как преступление.
- Принятие Кодекса КР о проступках не приведет к «криминализации» общества. Поскольку система наказаний за уголовные проступки не предусматривает такой вид наказания, как лишение свободы, это связано с тем, чтобы исключить негативное влияние, которое испытывает лицо в местах лишения свободы. Также осуждение лица за совершение уголовного проступка не будет иметь такого негативного последствия, как судимость.
- Лица, подозреваемые в совершении проступка, должны получить все законодательные гарантии в защиту своих прав и свобод при реализации процедур, связанных с привлечением их к ответственности. Следовательно, совершение лицом проступка и привлечение его к ответственности должно проходить в рамках состязательного уголовного процесса.

- Несомненно, с введением института проступка возникнет и определенный уровень ответственности правоохранительных органов, задействованных в их пресечении. Безусловно, это органы внутренних дел, где должны быть сосредоточены главные субъекты по выявлению и расследованию большого числа как преступлений, так и проступков.

Последствия вступления в силу Кодекса КР о проступках: административное взыскание, наложенное на лиц, совершивших деяние, которое на момент его совершения было предусмотрено Кодексом об административной ответственности, если это деяние также предусмотрено Кодексом о проступках, подлежит исполнению в соответствии с Кодексом об административной ответственности.