



Посольство  
Великобритании  
Бишкек



Полноправные люди.  
Устойчивые страны.



«Кыргызская Республика:  
концептуальные основы судебно-  
правовой реформы 2012-2019 годов»

УДК 347.9

ББК 67.99 (2Ки) 90

С 89 Кыргызская Республика: концептуальные основы судебно-правовой реформы 2012-2019 годов. – Б.: 2019. – 115 стр.

Публикация «Кыргызская Республика: концептуальные основы судебно-правовой реформы 2012-2019 годов» является новейшим анализом, который опубликован при поддержке Посольства Великобритании в Кыргызской Республике и Программы развития ООН в Кыргызской Республике.

В работе пристальное внимание посвящено законодательному регулированию судебно-правовой реформы, основным новеллам уголовно-правового блока законодательства, вступившим в действие 1 января 2019 года и закрепленным в Уголовном кодексе, Кодексе о проступках, Кодексе о нарушениях, Уголовно-процессуальном кодексе, Уголовно-исполнительном кодексе. Отдельная статья посвящена Административно-процессуальному кодексу, вступившему в действие 1 июля 2017 года.

В публикации представлена хронология реформирования судебно-правовой реформы, начавшейся с первых дней независимости и особенно с 2010 года. Изложены взгляды политиков, экспертов на развитие судебно-правовой системы. Также на страницах книги раскрыты актуальные вопросы Единого реестра преступлений и проступков, пробации, амнистии, гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП), цифровизации судебно-правовой реформы.

Авторами выступили члены Экспертной рабочей группы по мониторингу мероприятий судебно-правовой реформы Аппарата Президента КР.

Издание будет полезно практическим работникам, судьям, прокурорам, правоохранительным органам, представителям законодательной и исполнительной власти, адвокатам, а также преподавателям юридических факультетов вузов.

ISBN 978-9967-9115-6-7

Опубликовано при поддержке проекта ПРООН «Повышение подотчетности и прозрачности в продвижении Верховенства права в Кыргызской Республике». Проект финансируется Посольством Великобритании в Кыргызской Республике и реализуется ПРООН.

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения ООН, ПРООН, Посольства Великобритании в Кыргызской Республике, их программ\проектов или правительств. Употребляемые обозначения не означают выражения какого-либо мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района или их границ.

С 1203021200-19

УДК 347.9

ISBN 978-9967-9115-6-7

ББК 67.99 (2Ки) 90

@ Маматкеримова Г. Р., Сыдыкова Л.Ч., Ашуралиева Т.М., Исабаев С.М., Сманалиев К.М., Сулайманова Н.Н., Летова И.В., Сатаров У.М., Кулбаев А.К., Сапарбаев Б.К.

@ Посольство Великобритании в Кыргызской Республике и Программа развития ООН в Кыргызской Республике.



## ОГЛАВЛЕНИЕ

### РЕАЛИЗАЦИЯ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ И БОРЬБА ПРОТИВ КОРРУПЦИИ – САМАЯ ПРИОРИТЕТНАЯ РАБОТА В КЫРГЫЗСТАНЕ

– доклад Президента Кыргызской Республики Сооронбая Шариповича Жээнбекова на первом заседании Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики, 17 мая 2018 ..... 3

### СУДЕБНО-ПРАВОВАЯ РЕФОРМА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

– Исабаев Санжар Мамадиярович, заведующий отделом судебной реформы и законности Аппарата Президента Кыргызской Республики, секретарь Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики ..... 7

### СУДЕБНАЯ РЕФОРМА В КЫРГЫЗСТАНЕ: ОСНОВНЫЕ ВЕХИ И ЭТАПЫ

– Маматкеримова Гульмира Рысбековна, член Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики ..... 11

### О РЕФОРМЕ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

– Сыдыкова Лейла Чынтургановна, профессор кафедры уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета, доктор юридических наук ..... 23

### КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ПРОСТУПКАХ

– Сулайманова Назгуль Назарбековна, профессор, доктор юридических наук, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета ..... 29

### КОДЕКС О НАРУШЕНИЯХ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НАРУШЕНИЯХ, ПОНЯТИЕ И СУБЪЕКТЫ НАРУШЕНИЯ, ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ, ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ ВЗЫСКАНИЙ

– Летова Ирина Витальевна, юридический эксперт ..... 32

### О КОНЦЕПЦИИ НОВОГО УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

– Сманалиев Кынатбек Мойнокович, профессор, доктор юридических наук, декан юридического факультета КНУ ..... 40

### НОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ В УПК КР 2017 ГОДА

– Кулбаев Аслан Касымалиевич, доцент, кандидат юридических наук, адвокат ..... 55

### НОВЕЛЛА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ: ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРОСТУПКОВ

– Ашуралиева Тахмина Мирзалыевна, член ЭРГ по мониторингу судебно-правовой реформы при АП КР, правовой эксперт, адвокат ..... 64

### ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ СОГЛАШЕНИЙ В НОВОМ УПК КР

– Кулбаев Аслан Касымалиевич, доцент, кандидат юридических наук, адвокат ..... 68

### ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПО НОВОМУ УГОЛОВНОМУ КОДЕКСУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

– Сулайманова Назгуль Назарбековна, профессор, доктор юридических наук, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета ..... 78

### ОСНОВНЫЕ НОВЕЛЛЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОБАЦИИ

– Сапарбаев Батыр Кененсариевич, эксперт Управления ООН по наркотикам и преступности по пенитенциарным вопросам ..... 83

### АМНИСТИЯ В РЕФОРМЕ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАНЫ

– Сыдыкова Лейла Чынтургановна, профессор кафедры уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета, доктор юридических наук ..... 92

### ПРОБАЦИОННЫЙ НАДЗОР: ПОНЯТИЕ, НАДЗОРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОБАЦИОННОГО НАДЗОРА

– Сулайманова Назгуль Назарбековна, профессор, доктор юридических наук, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета ..... 94

### ГАРАНТИРОВАННАЯ ГОСУДАРСТВОМ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ.

– Ашуралиева Тахмина Мирзалыевна, член ЭРГ по мониторингу судебно-правовой реформы при АП КР, правовой эксперт, адвокат ..... 98

### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ И ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

– Сатаров Улан Мелисович, юридический эксперт, адвокат ..... 101

### О ЦИФРОВИЗАЦИИ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Маматкеримова Гульмира Рысбековна, член Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики, Кулбаев Аслан Касымалиевич, доцент, кандидат юридических наук, адвокат ..... 106

**Сулайманова Назгуль Назарбековна, профессор, доктор юридических наук, заведующая кафедрой уголовного права и криминологии Кыргызско-Российского Славянского Университета**



## ПРОБАЦИОННЫЙ НАДЗОР: ПОНЯТИЕ, НАДЗОРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОБАЦИОННОГО НАДЗОРА

Судебно-правовая реформа, проводимая в Кыргызской Республике, определила приоритетные направления развития уголовной политики страны, в том числе на внедрение институтов, которые позволят применять альтернативы лишению свободы. Принятие в 2017 году Уголовного кодекса Кыргызской Республики стало важной вехой в формировании новых институтов и новых правовых традиций. Вопросы рассмотрения гуманизации уголовной политики в определенной степени связано с проблемой поиска альтернатив лишению свободы.

Одной из таких принудительных мер уголовно-правового воздействия, не связанной с лишением свободы, является пробация. Пробация является прогрессивной системой воздействия на осужденного без применения наказания в виде лишения свободы. В основе системы заложен механизм исправления осужденного и оказания ему содействия в виде социального сопровождения, применение к нему мер социально-реабилитационного и социально-коррекционного характера.

Основная цель пробации, на наш взгляд, состоит в получении больших возможностей для проведения индивидуальной работы с правонарушителями, и как положительный результат достижение одной из целей – исправления осужденных, избегав тем самым различные негативные последствия, которые имеют место при изоляции осужденных.

В новом УК КР предусмотрена Глава 13. Пробационный надзор. Пробационный надзор как принудительно-поощрительная мера уголовно-правового воздействия представляет собой новый институт уголовного права.

*Закон КР «О пробации» определяет пробационный надзор сотрудника службы пробации как:*

- осуществление контрольных функций за лицами, в отношении которых назначен (судом) пробационный надзор;
- осуществление работы по разработке в отношении конкретного клиента пробации индивидуальных реабилитационных программ в сочетании с мерами социально-правового характера с учетом предшествовавшего его поведения;
- результат, конечную цель всей работы службы пробации с лицами, находящимися под пробационным надзором – коррекция поведения, исправление и ресоциализация клиента пробации. Все усилия, прилагаемые в данном аспекте должны привести к снижению возможности совершения им новых преступлений в будущем.

Пробационный надзор, предусмотренный УК КР 2017 года, напоминает о таком институте, как условное осуждение, предусмотренный УК КР 1997 года. Основное отличие состоит в том, что пробационный



надзор становится отдельным институтом социального сопровождения лица с целью предупреждения в последующем рецидива преступлений.

К институту пробации следует относиться как к институту принудительно-поощрительного уголовно-правового воздействия. **При этом установлены требования, при наличии которых может быть применен пробационный надзор. К ним относятся:**

- назначение наказания не более чем на пять лет;
- учитывается личность виновного; тяжесть, совершенного им противоправного деяния;
- согласие лица на применение в отношении его пробационного надзора.

Так, в случаях, предусмотренных статьей 83 УК КР, судья поручает органу пробации подготовить пробационный доклад. В пункте 29 статьи 5 УПК КР отмечается, что пробационный доклад – заключение органов пробации о социально-психологическом портрете обвиняемого на основе исследования его личности, социально-бытовых условий и иных обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и выводов о возможности (невозможности) применения пробационного надзора. Если суд при наличии и анализе всех обозначенных выше положений однозначно решит, что возможность исправления лица существует и без изоляции его от общества, то суд может принять решение о назначении пробационного надзора в отношении данного лица. Обязательным условием должна быть добровольность применения в отношении осужденного пробационного надзора. В случае отсутствия такого согласия суд не может применить пробацию.

Законодатель установил определенные требования неприменения пробационного надзора. **Надзор не применяется к лицам:**

- осужденным за тяжкие или особо тяжкие преступления;
- иностранным гражданам и лицам без гражданства, временно проживающим в Кыргызской Республике;

- а также к лицам, совершившим посягательство на половую неприкосновенность несовершеннолетнего.

При назначении пробационного надзора суд может учесть мнение и потерпевшего от преступления, как он относится к тому, что в отношении лица, виновного в совершении преступления может быть применен пробационный надзор. Однако при этом следует иметь в виду, что суд принимает решение исходя из обстоятельств дела, тяжести совершенного преступления и личности виновного.

Пробационный надзор имеет определенные пределы и устанавливается на срок от одного года до трех лет. Данный период времени необходим как испытательный срок для лица. В данный промежуток времени лицу оказывается социально-правовая поддержка органами пробации.

Со дня вступления приговора суда в законную силу начинается срок пробационного надзора. Закон не исключает назначения лицу, к которому применен пробационный надзор, дополнительных наказаний, предусмотренных статьей 64 Уголовного кодекса. Одним из условий применения пробационного надзора является выполнение лицом возложенных на него судом надзорных требований и пробационных обязанностей. **Закон определил перечень надзорных требований к исполнению осужденным:**

- после вынесения приговора суда о назначении пробационного надзора лицо должно в течение 10 дней прибыть в орган пробации по месту жительства;
- запрет на выезд за границу без согласия (разрешения) сотрудника органа пробации;
- обязанность ставить в известность сотрудника органа пробации в случае переезда с одного места на другое в пределах государства, а также в случае изменения места работы или учебы;
- являться в орган пробации в соответствии с установленным графиком встреч и программ по его дальнейшей реабилитации;



- обязанность получать разрешение органа пробации при выезде с постоянного места жительства клиента пробации.

Как мы видим, надзорные требования больше всего связаны с деятельностью органа пробации. Наряду с надзорными требованиями суд может определить и пробационные обязанности в зависимости от характеристики личности виновного лица.

***К пробационным обязанностям относятся:***

- прохождение курса лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или болезни, представляющей опасность для здоровья других лиц, на что им предварительно было дано согласие до вынесения приговора суда;
- не употреблять алкоголь, наркотические, психотропные или токсические вещества;
- не контактировать с определенными лицами;
- возместить в определенный судом срок ущерб, причиненный потерпевшему в результате преступления;
- не посещать определенные места;
- находиться в определенное судом время

суток по месту жительства;

- поступить на работу или учебу к установленному судом сроку;
- участвовать в программах ресоциализации, назначаемых органом пробации;
- осуществлять обязанности по содержанию лиц, находящихся на иждивении;
- по требованию органа пробации извещать об исполнении обязанностей, возложенных судом.

При этом закон не устанавливает исчерпывающий перечень возможных пробационных обязанностей, которые суд может наложить на лицо. В законе отмечается, что суд самостоятельно по своему усмотрению может дополнительно установить для лица другие пробационные обязанности, которые суд считает необходимым для достижения исправления.

Сочетание различных пробационных обязанностей и надзорных требований, конечно, создает осужденному массу неудобств, но ради того, чтобы избежать лишения свободы, он соглашается на испытание, то есть на пробационный надзор. Время нахождения под пробационным надзором зависит от выполнения осужденным всех



предписаний суда.

Пробационный надзор осуществляется органом пробации, а в отношении военнослужащих – командованием воинских частей и учреждений. *На службу пробации, как на государственный орган, возлагается осуществление таких полномочий, как:*

- исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества;
- реализация принудительных мер уголовно-правового воздействия;
- осуществление надзора за лицами, условно-досрочно освобожденными из пенитенциарных учреждений;
- последние две обязанности органа пробации должны сочетаться с выполнением социально-правового сопровождения.

В полномочия суда входит рассмотрение вопроса о полной или частичной отмене возложенных на лицо пробационных обязанностей, но данная возможность у суда появляется только в случае предоставления такой рекомендации со стороны органа пробации в течение срока пробационного надзора. В случае необходимости, у суда остается возможность дополнить перечень обязанностей к ранее уже возложенным обязанностям в отношении лица, но также только по представлению органа пробации.

Если лицо выполнило все возложенные на него требования и обязанности и не совершило противоправного деяния в течение испытательного срока, то он считается отбывшим наказание. Законодатель предусмотрел правовые последствия неисполнения надзорных требований или возложенных пробационных обязанностей. Возможны случаи, когда лицо не будет выполнять условия пробационного надзора, то в таком случае орган пробации должен в обязательном порядке предупредить его о возможности отмены пробационного надзора в отношении него.

В законе прямо указано, при каких обстоятельствах может быть отменен пробационный надзор, это в случае двух и более раз

нарушения или невыполнения лицом возложенных на него требований и обязанностей в течение года без уважительных причин. Процедура по внесению представления в суд об отмене пробационного надзора в отношении лица возложена на орган пробации, в котором должны быть раскрыты какие именно требования или обязанности не были выполнены, какие были причины нарушения и есть ли намерение лица в дальнейшем выполнять указанные надзорные требования или пробационные обязанности. Особо отмечено правило назначения наказания в случае совершения осужденным в течение пробационного срока нового противоправного деяния, то суд должен назначить ему наказание по совокупности приговоров в соответствии со статьей 79 Уголовного Кодекса Кыргызской Республики.