

# ВЕСТНИК



*Кыргызско-Российского  
Славянского университета*

*В, славаго пачи старыишии дур  
Ретовиши прасвещиши дур,  
И омиш, ськ омишк труднѣе,  
Илиши, пароднѣе дур,  
И сурдѣ, баг прабретемѣ.*

*Александр Пушкин*

2018

Том 18, № 3

УДК 341.21

## РЕАЛИЗАЦИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

*Л.Ч. Сыдыкова, Н.Н. Сулайманова*

Рассматриваются проблемы, связанные с процессом имплементации нового законодательства страны в рамках проведенной реформы.

*Ключевые слова:* реформа; уголовный кодекс; кодекс о проступках; правоприменитель; осужденные; probation.

## IMPLEMENTATION OF CRIMINAL LAW: PROBLEMS AND SOLUTIONS

*L.Ch. Sydykova, N.N. Sulaimanova*

The article deals with the problems connected with the implementation process of the new legislation of the country in the framework of the reform.

*Keywords:* reform; criminal code; code of misdemeanors; law enforcement; convicts; probation.

В рамках реализации указа Президента Кыргызской Республики "О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике" от 8 августа 2013 г. завершен весь намеченный процесс реформ и принят целый пласт нового законодательства, в частности новый Уголовный кодекс, Кодекс о проступках, Кодекс о нарушениях, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс.

Принятие данных кодексов позволит вступить в период кардинального реформирования уголовного законодательства. В этой связи становятся актуальными проблемы воплощения правовых новелл в жизнь нашего общества.

Однако принять хороший закон – это всего часть успеха. Наиболее важная часть – это его применение. И здесь возникают вопросы, а готовы ли наши правоприменители к таким кардинальным переменам? С чем сталкиваются государственные органы в случае, например, сбора доказательств, или поиска лиц, виновных в совершении преступления, или квалификации преступлений и проступков? Насколько эффективна юстиция в реализации своих полномочий? Готовы ли прокурорские работники отстаивать права жертв преступлений? Готовы ли судьи к принятию справедливых решений по делу? С одной стороны, сегодня раздаются голоса обвинителей, дескать, не можем посадить преступников, уж очень несовершенны законы, судьи потворствуют преступникам и освобожда-

ют их от ответственности. С другой стороны, защитники ратуют, что помогают подзащитным в оправдании от произвола власти. Где же истина? И, как правило, она где-то посередине. Динамично развивающаяся сегодня в Кыргызстане система адвокатуры, а также новые подходы в реформируемом уголовно-процессуальном законодательстве, касающиеся реализации принципа состязательности в уголовном процессе, связаны с медленным отходом от инквизиционного уголовного процесса. И в такой ситуации должны меняться способы и методы работы органов дознания, следователей, прокуроров. Но это тема отдельного разговора.

Эффективность любого закона должна быть обеспечена системой защиты нарушенных прав человека. Это – потерпевшие, свидетели, подозреваемые, обвиняемые лица. В такой ситуации суды должны стать надежной системой защиты прав перечисленных выше лиц. Сегодня судебная система не может быть под влиянием какого-либо должностного лица. Если это влияние существует, то нельзя говорить о независимости судей. Соответственно, у населения и правоприменителей будет складываться ощущение неэффективности закона. Любое воздействие на судью должно быть исключено.

Следующая причина возможной неэффективности закона – это отсутствие в государственных органах системы реализации закона и отслеживания его применения (мониторинг), поскольку любой закон, принятый парламентом страны в течение

определенного периода, должен быть промониторинг с целью выявления недостатков данного закона и быстрейшего их устранения.

К сожалению, следует признать, что существующий сегодня механизм реализации законов остается неэффективным, поскольку любой закон требует решения массы проблем, начиная с финансового обеспечения его реализации, сроков исполнения и проведения мероприятий по реализации прав человека в связи с принятием закона.

Таким образом, реализация закона, причем любого закона, зависит от множества факторов. Не останавливаясь конкретно на каждом из них, отметим, что в мировой практике наработаны определенные процедуры реализации принятых законодательных актов, включающие в себя последовательные шаги по внедрению в жизнь мероприятий, вытекающих из них. Порой такие процедуры могут длиться годами и иметь поэтапное внедрение.

Рассмотрим один из них. Это имплементация нового Уголовного кодекса страны.

Реализация уголовного законодательства – очень важный этап в обеспечении правоприменителя определенными ориентирами для повышения эффективности их деятельности и исключения любых процедур, связанных с нарушением прав человека.

Ошибки, возникающие при реализации конкретной уголовно-правовой нормы, в целом ослабляют эффективность действия уголовного закона, дискредитируют правоохранительную и судебную деятельность государства. Это в конечном итоге может дискредитировать саму реформу.

Поэтому очень важно в процессе подготовки:

- правильно разработать мероприятия по реализации новых законодательных актов, чтобы в конечном итоге введение их в действие было позитивно ощутимо как для общества в целом, так и для каждого человека в отдельности;
- учесть права человека, которые должны быть положены в основу реализации законодательных актов;
- правильно спланировать каждое мероприятие по времени исполнения;
- правильно определить субъектов исполнения каждой задачи.

Мероприятия выстраиваются на основе принятых новых законодательных норм, которые должны повлечь за собой разработку того набора мер, которые в итоге должны дать положительный эффект с точки зрения внедрения прогрессивного законодательства.

Возможные мероприятия можно условно разделить на следующие:

- нацеленные на реализацию конкретных правовых институтов;
- требующие создания новых институциональных механизмов;
- требующие подготовки правоприменителей, их обучения и повышения квалификации;
- связанные с разработкой новейших программ обучения;
- связанные с информированием населения о законодательных новеллах;
- связанные с разработкой новых законодательных актов либо вторичного законодательства;
- связанные с приведением в соответствие с Уголовным кодексом и Кодексом о проступках внутренних инструкций или отдельных положений государственных органов.

Остановимся лишь на некоторых аспектах внедрения мероприятий, которые важны с точки зрения их повышенной важности.

Так, новая концепция уголовной политики страны предполагает введение института уголовных проступков.

Фактически это преступления небольшой тяжести, предусмотренные в действующем Уголовном кодексе, которые переведены в категорию проступков. Введение данного института повлечет за собой пересмотр значительного числа уголовных дел, часть которых либо будет прекращена (в связи с декриминализацией), либо будет подлежать пересмотру (дела, по которым уже вынесен приговор с назначением наказания в виде лишения свободы).

Таким образом, должна быть сформулирована задача: “освобождение лиц от уголовного преследования и наказания в связи с депенализацией и декриминализацией деяния”. Безусловно, это потребует значительных усилий правоохранительных органов, органов исполнения уголовных наказаний и судов.

Ввиду того что это мероприятие представляется наиболее значимым и важным, реализация его потребует также значительных человеческих ресурсов, а по времени исполнения они должны быть выполнены в кратчайшие сроки. Осужденные, находящиеся в местах лишения свободы, должны быть выпущены как можно быстрее. Понятно, что в данном случае речь идет о правах этих лиц, которые должны быть обеспечены государством в полном объеме в процессе применения новых законодательных актов. Это связано с прекращением уголовного преследования, освобождением от отбывания наказания, освобождением от иных мер уголовно-правового воздействия, снижением сроков наказания.

Представляет интерес задача, связанная с организацией нового институционального механизма по реализации такого института уголовного права, как внедрение института пробации.

Институт пробации – это вид освобождения от реального отбывания наказания, суть которого заключается в организации социально-правового сопровождения лиц, подвергнутых судом пробационному надзору.

Реализация данного института потребует как значительных материальных затрат (ввиду создания нового институционального механизма), так и привлечения новых человеческих ресурсов для выполнения данной государственной функции. Ввиду создания новой структуры потребуется проработка целого ряда вопросов. Задача, как видно, одна, но она включает множество необходимых мероприятий, начиная от совершенствования законодательной базы, заканчивая решением кадровых проблем и обучением специальных сотрудников.

Введение института пробации потребует, безусловно, значительных финансовых ресурсов, и реализация его должна начаться как можно скорее, поскольку задержка введения его в действие может нанести вред правам людей, которым будет, например, отказано в применении пробации ввиду того, что не созданы институциональные механизмы данного института, а иные (условное осуждение, условное освобождение...) уже изъяты из Уголовного кодекса.

Новым является внедрение в нашу жизнь Реестра лиц, совершивших преступления, проступки, нарушения. И в данной ситуации самое дорогостоящее – это создание программного обеспечения данного процесса, которое потребует определенных финансовых затрат. Однако, если система не будет запущена вовремя, могут возникнуть проблемы, связанные с реализацией других институтов уголовно-процессуального кодекса, что может повлечь нарушения в сфере охраны прав человека.

Очень важным представляются мероприятия, требующие переподготовки правоприменителей, их обучения и повышения квалификации, а также разработка программ и методик такого обучения. Такой специальной подготовки подлежат следующие категории лиц: судьи, прокуроры, следователи, дознаватели, адвокаты (то есть фактически те правоприменители, которые будут непосредственно работать и применять нормы нового Уголовного кодекса и Кодекса о проступках).

Это очень важный процесс, поскольку должны быть исключены любые ошибки, связанные, например, с квалификацией деяний, назначением наказаний и др. Это тоже немаловажно для защиты прав человека.

Очень важно также решить задачу программного обеспечения всего процесса переобучения и повышения квалификации слушателей. Каскадное обучение юристов страны с подключением современных методик обучения должно стать приоритетом для всех руководителей государственных структур.

Существенным, на наш взгляд, является процесс, связанный с подготовкой конкретных методик по расследованию отдельных преступлений и проступков либо в силу повышенной сложности их расследования, либо в силу новшества в кодексах. Порой отсутствие новых методик расследования различных категорий преступлений, а также опыта такой работы может стать причиной низкого качества расследования таких дел. Новые методики вполне можно было бы разработать в рамках реализации новых законодательных актов. К ним относятся:

- методика расследования преступлений в сфере легализации доходов, полученных преступным путем;
- методика расследования организации финансовых пирамид;
- методика расследования преступления, связанного с монополистическими действиями и ограничением конкуренции;
- методика расследования рейдерства и др.

Часто принятие новых законов влечет за собой необходимость разработки новых законодательных актов либо вторичного законодательства. Речь идет об инструкциях, положениях о государственных органах, которые также должны быть приведены в соответствие с новыми кодексами – Уголовным кодексом и Кодексом о проступках.

В конечном счете в процессе правоприменения не должно возникнуть никаких вопросов, связанных с реализацией данных уголовно-правовых мер воздействия.

Очень важны мероприятия, связанные с информированием населения о законодательных новеллах. В обществе отмечается высокий уровень правовой неграмотности. В этой связи использование СМИ и иных форм обучения и информирования граждан является неотъемлемой задачей государства в исключении правового нигилизма населения.

Любой закон, принимаемый парламентом страны, не сможет стать эффективным сам по себе. Нужны конкретные меры организационного плана по его реализации, которые составляют единый конгломерат взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной власти. Если такое взаимодействие будет достигнуто, то общество получит качественный закон и права каждого человека будут надежно защищены.